

# ODA'DAN

## MEKANİK TESİSAT UZMANLIK ve BELGELENDİRME KURULU TOPLANTISI YAPILDI

Mekanik Tesisat Hizmetleri Uzmanlık ve Belgelendirme Yönetmeliğinde ve uygulamalarda karşılaşılan sorunlar ile Odamızca mekanik tesisat alanında çıkarılan yayınların değerlendirildiği toplantıda bir dizi kararlar alınmıştır.

Toplantı No : 1  
Toplantı Tarihi : 26 Nisan 2003  
Toplantı Yeri : MMO Merkez

### Toplantıya Katılanlar

Emin KORAMAZ  
Mehmet SOĞANCI  
Tevfik PEKER  
Sezai UYSAL  
Gürsel ERDEMİR  
Hakkı GÜLBUNAR  
Ahmet CAN  
Ahmet ENİŞ  
Şenol KARACA

**Mekanik Tesisat Hizmetleri Uzmanlık ve Belgelendirme Kurulu 1. toplantısında alınan aşağıdaki kararların Oda Yönetim Kurulu onayına sunulmasına karar verilmiştir.**

Karar No 1: 22 Kasım 2001 tarih ve 24591 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan TMMOB Makina Mühendisleri Odası Mekanik Tesisat Hizmetleri Uzmanlık ve Belgelendirme Yönetmeliğimizin 6-a-2 ve 10-a, 10-b maddelerinde belirtilen hususlarda pratikte karşılaşılan sorunların çözümü için çalışma yapmak üzere Sezai UYSAL ve Mehmet SOĞANCI'nın görevlendirilmesine, yapılacak taslak çalışmanın diğer kurul üyelerine gönderilerek görüşlerinin alınmasına,

Karar No 2: Yangın Tesisatı konusunun Mekanik Tesisat Hizmetleri Uzmanlık ve Belgelendirme Yönetmeliğine dar kapsamlı olarak ilave edilmesine, bu konuda verilecek eğitim programının hazırlanması için Ekrem BULGUN ve Gürsel ERDEMİR'in görevlendirilmesine, yapılacak taslak çalışmanın diğer kurul üyelerine gönderilerek görüşlerinin alınmasına,

Karar No 3: İzmir Şubenin; Jeotermal İç Tesisat konusunun dar kapsamlı olarak yönetmeliğe ilave edilmesi önerisi, bu konunun mekanik tesisatın alt konusu olduğundan dar kapsamlı olarak yönetmeliğe ilave edilmemesine, bölgesel olarak gelecek taleplerde şubelerimizin bu konuda seminerler vermesine,

Karar No 4: Endüstriyel tesislerde doğal gaz kullanımı konusunda eğitim verilmesine, bu konuda çalışma yapmak üzere doğal gaz komisyonunun görevlendirilmesine,

Karar No 5: Bacalar konusunda merkezi olarak seminerler verilmesine, eğitim programı ve seminer katılım şartlarının belirlenmesi için Oda Merkezinin çalışma yapmasına,

Karar No 6: Tesisat konusunda Odamızca çıkarılan kitaplarda SI birimleri kullanılmasına dikkat edilmesine,

Karar no 7: Tesisat konusunda çıkarılan Oda periyodikleri ile Odamızca yapılan Kongre ve Sempozyumların uluslar arası düzeyde yapılması için Oda merkezince çalışma yapılmasına,

Karar No 8: Tesisat Kongresinde TMMOB Makina Mühendisleri Odası Mekanik Tesisat Uzmanlık ve Belgelendirme Yönetmeliği ve tesisat alanında Odamızca çıkarılan yayınlar için bir oturum yapılmasının kongre düzenleme kuruluna önerilmesine, karar verildi.

**"KAMU YÖNETİMİ TEMEL KANUNU TASARISI"NA**

**İLİŞKİN ODAMIZIN DEĞERLENDİRMESİ**

59. Hükümetin yapmış olduğu son Bakanlar Kurulu toplantısında; 1 ay içerisinde Kamu Yönetim "Reformu", Yerel Yönetimler ve Personel Rejimi "Reformu" ile ilgili yasa tasarılarını Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sevk edileceği kararlaştırılmıştı. Devletin "asli ve sürekli görevlerini" yeniden tanımlayan, 3 ayaktan oluşan ve birbiriyile içiçe geçen bir operasyon söz konusu. Merkezi kamu yönetimi, Yerel yönetimler, Kamu personel rejimi Bu üç konuya ilişkin olarak henüz kamuoyuna sunulan resmi tasarılar yok. Ancak özetle; devletin asli ve sürekli görevlerinin adalet, iç ve dış güvenlik, gümrük, maliye, vergi, dış ticaret, din hizmetleri gibi alanlarla sınırlandırılması hedefleniyor. Eğitim, sağlık, ulaştırma, kültür, tarım ve orman, spor gibi birçok kamu hizmetinin yerel yönetimlere (il özel idareleri ve belediyeler) bırakılması hedefleniyor. Bu alanlarda merkezi idarenin denetleme, izleme, politika ve standart oluşturma hakkı saklı tutuluyor. Yerel yönetimlere ayrılacak bütçe payları da performansla ilişkilendiriliyor ve yerel yönetimlerin iç ve dış borçlanmaya gidebilmesinin önünün açıldığı bir düzenleme getiriliyor. Yine yerel yönetimlere devredilen kamu hizmetlerinin "bedelinin ödenmesinin" (paralı hale getirilmesinin) esas olduğu ifade ediliyor. Merkezi ve yerelde yapılacak bu operasyona paralel olarak kamu çalışanlarının istihdam koşullarında da önemli değişiklikler öngörülüyor. İş güvencesinin kaldırılarak, sözleşmeli hale getirilmeleri; ücretlerde performansın esas alınması, esnek çalışma esaslarının hakim olması gibi çalışanların aleyhine bir düzenleme getiriliyor...

Günümüzde neo-liberal devlet reformu; personel, bütçe, merkezi yapı ve yerel yönetimler olmak üzere 4 temel alanda ilerlemektedir. Gündeme getirilen bu tasarı da; Dünya Bankası, OECD, Avrupa Birliği orijinli yeniden yapılanma süreçlerinin bir örneğidir. IMF'nin bu süreçteki rolü kamu harcamalarının kısılması baskısı olarak kendini göstermektedir. Yeni sağın regülasyon-deregülasyon kavramlarının arkasından gelen iktidarın yeniden yapılandırmayı amaçlayan "yönetişim" kavramı kamu yönetimi reformunun felsefesini çizen temel kavramlar olarak karşımıza çıkıyor.

Bu tasarı felsefesini Dünya Bankası, Dünya Ticaret Örgütü orijinli küreselleşme, özelleştirme, yerelleştirme politikalarından almıştır. Tasarıyla kamu hizmetlerinin ulusal merkezi yönetim ve siyasetten koparılıp küresel piyasaya bağlanması(açılması), kamu hizmet alanının daraltılması,dolayısıyla kamu iktidarının siyasal ve yönetsel düzeyde sermayeye devredilmesinin altyapısı oluşturulmaktadır.

Nisan 2003 ayında Bakanlar Kurulu gündemine getirilip görüşülen "Kamu Yönetimi Temel Kanunu Tasarısı" yedi ana bölüm, 73 ana madde, 10 geçici madde, 5 cetvel içermekte ve ilkeler (1. ve 2. kısım) merkezi yönetim(3-4 kısım) ve yerel yönetimler (5. ve 6. kısım) olmak üzere 3 ana başlıkta düzenlenmiştir.

Tasarıyı genel olarak değerlendirsek:

#### **"Sosyal devlet" yerine "düzenleyici devlet" amaçlanmaktadır (madde-1)**

Tasarı, ülkenin kalkınması, kamusal hizmetlerden yurttaşların fırsat eşitliği içinde yararlanmasını amaçlamamıştır. "sosyal devlet" yerine "düzenleyici devlet" hedeflenmiş, kamu yönetiminin varlığı yurttaşlara değil, sermaye aktörlerine dayandırılmıştır.

#### **Kamu hizmetleri piyasa ilkelerine göre verilecektir. (madde-3)**

Kamu hizmetlerinin sunulmasında hizmetten yararlananların ihtiyacına odaklanmak esas alınmaktadır. (müşteri odaklı)

Kamu hizmetlerinden yararlanmada herkes eşittir denilmektedir. Ama bu eşitlik, sosyal bir amaca dönük fırsat eşitliği değildir.

Bu madde ile kamu hizmeti alanı piyasa lehine daraltılmaktadır. Kamu tarafından verilen hizmetlerin bedelsiz veya sübvansiyonlu sunumu mümkün olmayacak, önümüzdeki dönemde devlet hastaneleri, okullar, belediye su hizmetleri gibi temel hizmetlerin tasfiye edilmesinin önü açılacaktır. (madde 3-h) Bu hükümle tasarı, GATS gibi anlaşmalara uygun davranarak, temel hizmetlerin özelleştirilmesinin yolunu açmakta, hizmetleri, yabancı sermayeye açık Pazar haline getirmektedir.

#### **Tasarı Merkezi-Yerel Yönetim Görevler Ayrılığını ve İlişkilerini Yeniden düzenlemektedir.**

- Bakanlıklar; a) taşra teşkilatı kuracaklar, b) taşrada örgütlenmeyecekler olarak ikiye ayrılmıştır.
- Bakanlıklar a) taşrada örgütlenecek olan bağlı kuruluşlar, b) taşrada örgütlenmeyecek olan ve genel olarak KİT'leri içeren ilgili kuruluşlar, c) üst kurulları toplayan bir kavram olarak "ilişkili kuruluşlar" kurabileceklerdir.
- Tasarı merkezi yönetim-yerel yönetim ilişkilerinde "idari vesayet" yerine "performans denetimi" ilkesini getirmektedir.
- Yerel yönetimlerin mali denetimi özel şirketlere devredilebilecektir. (madde 34)
- Tasarıyla bu denetimin İçişleri Bakanlığının kendi denetim elemanlarıncı yapılabileceği gibi, denetim şirketlerine veya mali müşavirlere yaptırabileceği hükmü getirilmektedir.
- Üst düzey yöneticilerden müsteşar, başkan, genel müdürlerin görev süresi hükümetin görev süresi ile sınırlanmaktadır. Bu hükümle bürokrasinin yönetici kadroları siyasallaştırılmaktadır. (madde 63- 2. paragraf)
- Sistem il ve bölge özelinde yeniden yapılandırılmakta, il özel idarelerinin yetki ve görev alanı genişletilmektedir.

#### **"Bölge Kalkınma Ajansları" adıyla yeni bir birim oluşturulmaktadır.**

Tasarıyla, mevcut yönetim yapısında olmayan yeni bir kademe yaratılmakta, "Bölge Kalkınma Ajansı" adıyla 26 bölgesel birim kurmakta, ondan fazla bakanlığın il-ilçe örgütlenmesini kaldırarak bunları il özel idarelerine devretmektedir.

Bölge Kalkınma Ajanslarında: il kamu ve yerel yöneticileriyle sermaye örgütlerinin temsilcilerinden oluşan bir yapı öngörülmüş, demokratik kitle örgütleri, sendikalar ve meslek odalarına ise yılda bir defa danışılması öngörülmüştür.

#### **Tasarının Kamu Kurumları Açısından Yaratacağı Sonuçlar (7. kısımdaki 10.geçici madde ve ilgili maddeler)**

Yerel Yönetimlere devredilecekler

- Milli Eğitim, sağlık, sanayi, bayındırlık, kültür, turizm, tarım, orman bakanlıklarının taşra örgütleri il özel idarelerine,
- Çevre, gençlik, spor, sosyal hizmetlerin personel ve araçları büyükşehirlerde büyükşehir belediyelerine, yoksa belediyelere, belediye sınırları

dışındakiler il özel idarelerine,

-Köy hizmetleri İstanbul'da Büyükşehir Belediyesine, diğer yerlerde il özel idarelerine,

- Trafik hizmetleri belediyelere devredilecektir.

Tasfiye edilecek Kurumlar (geçici madde 4)

- Özelleştirilecekler:

Milli Piyango İdaresi, TİGEM (Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü)TÜVESAS, TÜDEMSAŞ, TÜLOMSAŞ, Türk Telekom, Kıyı Emniyeti Gemi Kurtarma İşlemleri, Denizcilik İşletmeleri, Sümer Halıcılık, Şeker Fabrikaları.

- Kapatılabilecekler:

Amele Birliği, İGEME (İhracatı Geliştirme Merkezi)

Kaldırılabilir Kuruluşlar:

İlgili kuruluşlar cetvelinde sayılmayan, bağlı ilişkili kurumlar ilga edilecek ve bakanlık ana bünyesinde ana hizmet birimi olarak düzenlenecektir. Bu işlem, ilgili bakanlıkların kuruluş yasalarında altı ay içinde yapılacak değişikliklerle gerçekleştirilecektir. (geçici madde 10)

Ekli listelerde şu kuruluşların olmadığı görülmektedir:

DSİ, MTA, Hazine Müsteşarlığı, İş Kurumu, Bağ-kur, Karayolları Genel Müdürlüğü, Dış Ticaret Müsteşarlığı, SSK, TODAİE, EİE, DMO, MPM, TZDK, DMO, Tapu Kadastro, Emekli Sandığı, ÖSYM, GAP İdaresi, TOKİ, Arsa Ofisi

### **Anayasa Değişikliği Öngörülen Hükümler**

Tasarıdaki bazı hükümlerin anayasa değişikliği gerektirebileceği yazılmıştır. Tasarı Anayasanın şu hükümlerinde değişiklik yapılmasını öngörmüştür:

#### **1) Milli Eğitim:**

Tasarı Madde 4-d'de; "milli eğitimde öğretim birliğini sağlama, müfredatı belirleme ve geliştirme hizmetleri ile yükseköğretim, ulusal düzeyde bilim ve teknolojinin geliştirilmesi, ulusal ve uluslar arası düzeyde gençlik ve spor organizasyonu hizmetleri" merkezi yönetimin görev ve hizmetidir. Anayasa hükmü madde 42/3,5,6. fıkraları .

Burada getirilen değişiklik: Anayasada şu anda mevcut olan "kimse, eğitim ve öğretim hakkından yoksun bırakılamaz", "ilköğretim, kız ve erkek bütün vatandaşlar için zorunludur ve Devlet okullarında parasızdır", "Devlet, maddi imkanlardan yoksun başarılı öğrencilerin, öğrenimlerini sürdürebilmeleri amacı ile burslar ve başka yollarla gerekli yardımları yapar. Devlet durumları sebebi ile özel eğitime ihtiyacı olanları topluma yararlı kılacak tedbirleri alır." gibi hükümler kaldırılmış olmaktadır.

#### **2) Enerji-Madenler:**

Tasarı Madde 4-k: "Ulusal ve bölgesel düzeyde yürütülmesi gereken enerji ve madenlerle ilgili hizmetler merkezi yönetime aittir".

Bu değişiklikle Anayasanın 168.maddesindeki "Tabii servetler ve kaynaklar Devletin hüküm ve tasarrufu altındadır. Bunların aranması ve işletilmesi hakkı Devlete aittir..." hükmü kaldırılmış olmaktadır.

#### **3) Ormanlar:**

Tasarı Madde 4-j: "Ulusal ve bölgesel düzeyde olmak üzere ormanların korunması, geliştirilmesi ve yönetimi hizmetleri merkezi yönetime aittir."

Bu değişiklikle Anayasanın 169.maddesindeki "... Devletin ormanlarının mülkiyeti devrolunamaz. Devlet ormanları kanuna göre, devletçe yönetilir ve işletilir..." gibi hükümler kaldırılarak ormanların özel kişi ve kuruluşlara devrinin, talanının önü açılmaktadır.

#### **4) Tarım:**

Tasarıyla tarımla ilgili görevler merkezi yönetimin görevleri arasından çıkarılmaktadır. Anayasanın 45.maddesine göre bu görevler merkezi yönetimin görevlerindedir.

#### **5) Kültür, Tarih ve Tabiat Varlıkları:**

Anayasanın 63. maddesine göre merkezi yönetimin görevleri arasında olan "tarih, kültür ve tabiat varlıklarının ve değerlerinin korunması" tasarıyla merkezi yönetimin görevleri arasından çıkarılmaktadır.

#### **6) Yerel Yönetim Sınırlarını Birleştirme ve Yerel Yönetim Birliği Kurma:**

Tasarıyla (Madde 55-b) Yerel yönetim ölçeklerinin büyütülmesi sınır birleştirme yetkisi ve birlik kurma işlemi, yerel yönetimlerin rızasına gerek olmadan Bakanlar Kuruluna bırakılmaktadır. Bu yetki Anayasanın 127.madde son fıkrasında değişiklik gerektirmektedir.

### **Sonuç Olarak:**

Bu tasarı felsefesini IMF-Dünya Bankası-Dünya Ticaret Örgütü orijinli küreselleşme, özelleştirme, yerelleştirme kavramlarıyla tanımlanan yeni sağ ideolojiden almaktadır. Öngörülen yeniden yapılanma; toplumsal kaynakları yerelleşme adıyla küresel sermayeye bağlayacak, kamu hizmetlerini her düzlemde piyasaya teslim edecek bir özelleştirme sürecidir.

Bu tasarı ile kamusal alan daha da daraltılmakta, kamu hizmetlerinin sunulmasında piyasacı mantıkla yurttaşlar müşteri konumuna getirilmektedir. Devlet, "sosyal devlet" olarak değil "düzenleyici devlet" olarak tanımlanmaktadır.

Tasarı ile kamu hizmetleri ulusal planlama ve kamusal denetleme ilkelerinden uzaklaştırılmaktadır.

Halkın çıkarlarına aykırı,

Kamu hizmetlerini özelleştiren

Kamu arazilerinin, ormanlarının talanını sağlayacak, "katılımcılık" kavramını kullanmasına karşın, ilgili kesimlerin görüşleri dikkate alınmadan hazırlanan bu tasarıya karşı çıkılmaktadır.

Demokratik Kitle Örgütlerinin, Sendikaların, Meslek Odalarının ve ilgili tüm toplum kesimlerinin görüşlerinin dikkate alındığı düzenlemeler yapılmalıdır.

## MİEM KURSLARIMIZ

### Nisan 2003'de Gerçekleşen MİEM Kurslarımız

Meslek İçi Eğitim çalışmalarımız olanca hızıyla devam ediyor. Nisan ayı içerisinde açılan kurslarımıza toplam 291 üyemiz katılmıştır. Mayıs ayında da açılan kurslarımızın Şube ve tarihleri aşağıda verilmiştir.

<i>Kursun Adı</i>	<i>Şube</i>	<i>Tarih</i>	<i>Katılımcı Sayısı</i>
Doğal gaz İç Tesisat	D.Bakır (Malatya)	3-5 Nisan 2003	18
Araç Projelendirme	İzmir	3-6 Nisan 2003	14
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	D.Bakır (Elazığ)	6-8 Nisan 2003	16
Doğal gaz İç Tesisat	İzmir	5-7 Nisan 2003	16
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	İzmir	10-12 Nisan 2003	9
Doğal gaz İç Tesisat	Konya	10-12 Nisan 2003	19
Araç Projelendirme	D.Bakır (Ş.Urfa)	10-13 Nisan 2003	27
Mekanik Tesisat	İstanbul	14-20 Nisan 2003	18
Araç Projelendirme	Ankara	16-19 Nisan 2003	15
Mekanik Tesisat	İzmir	21-27 Nisan 2003	29
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	Mersin	24-26 Nisan 2003	12
Doğal gaz İç Tesisat	İstanbul	24-26 Nisan 2003	16
Asansör Avan Proje Hazırlama	İstanbul	24 Nisan 2003	14
Asansör Uygulama	İstanbul	25-26 Nisan 2003	14
Soğutma Tesisatı	Ankara	24-25 Nisan 2003	11
Havalandırma Tesisatı	Ankara	26-27 Nisan 2003	10
Mekanik Tesisat	Konya	28 Nisan-4 Mayıs 2003	14
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	Kayseri	28-30 Nisan 2003	19

### Mayıs 2003 Kurs Programı

<i>Kursun Adı</i>	<i>Tarih</i>	<i>Şube</i>
Baca Projelendirme Kursu	7-9 Mayıs 2003	Ankara
Baca Projelendirme Kursu	14-16 Mayıs 2003	Ankara
Baca Projelendirme Kursu	21-23 Mayıs 2003	Ankara
Doğal Gaz İç Tesisat	8-10 Mayıs 2003	Kocaeli (Sakarya)
Doğal Gaz İç Tesisat	15-17 Mayıs 2003	Ankara
Doğal Gaz İç Tesisat	21-23 Mayıs 2003	İstanbul
Doğal Gaz İç Tesisat	22-24 Mayıs 2003	Samsun
Sihhi Tesisat, Isıtma Tesisatı, Isı Yalıtım	12-18 Mayıs 2003	İstanbul
Sihhi Tesisat, Isıtma Tesisatı, Isı Yalıtım	12-18 Mayıs 2003	Kayseri
Sihhi Tesisat, Isıtma Tesisatı, Isı Yalıtım	23-29 Mayıs 2003	Samsun
Asansör Avan Proje Hazırlama	22 Mayıs 2003	Ankara
Asansör Avan Proje Hazırlama	28 Mayıs 2003	İstanbul
Asansör Uygulama	23-24 Mayıs 2003	Ankara
Asansör Uygulama	29-30 Mayıs 2003	İstanbul
Araç Projelendirme	8-11 Mayıs 2003	Edirne
Gıda Ambalajı Sorumlu Yönetici Semineri	22-24 Mayıs 2003	İstanbul
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	26-28 Mayıs 2003	Trabzon
LPG İkmal İstasyonları Sorumlu Müdür Semineri	30 Mayıs-1 Haziran 2003	Ankara